



שלום שאול מנשה, משרד החקלאות ופיתוח הכפר

תאריך עדכון אחרון: 06/09/2017

## פניה לפרסום כוונה להתקשרות, טרום החלטת ועדה

מספר פניה:	603383	סטטוס פניה:	טרום החלטת ועדה
מגיש הפניה:	שאול מנשה	תאריך פרסום:	06/09/2017
מספר הליך של המפרסם:		משרד החקלאות ופיתוח הכפר	
* יחידה:		התקשרות עם עו"ד רות הורן לצורך קבלת כתיבת תקנות מכוח לחוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים	
תאור מהות הפניה:		שירותי יעוץ משפטי	
* נושא:			
(בחר לפחות נושא אחד)			
* שווי התקשרות (לרבות מיסים)	65,000.00	מטבע	שקל
* תקופת התקשרות מ:	06/09/2017	תקופת התקשרות עד:	06/09/2018
* בקשת הפטור מסתמכת על תקנה:	(29)3	[התקשרות עם ספק יחיד]	
תקנה תקציבית למימון ההתקשרות:	33010202		
<input type="checkbox"/> ספקים מרובים/ספק חוץ?			
* מספר ספק עזרה:	7211022	שם ספק:	הורן רות
* איש קשר לקבלת השגות מהציבור:			
* שם:	שאול מנשה	דואר אלקטרוני:	tenders@moag.gov.il
* תאריך אחרון להגשת ההשגה:	26/09/2017	נא לחשב 14 ימי עבודה באופן ידני	
מסמכים:			
מסמך חוות דעת מקצועית			

חתימת מורשה פרסום



# מדינת ישראל

## משרד החקלאות ופיתוח הכפר

### ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: פטור ממכרז לפי תנאי תקנה 3 (29) - התקשרות עם עו"ד רות הורן לצורך קבלת כתיבת תקנות מכוח לחוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים

החלטת הועדה מיום 6/9/2017  
מס' הזמנה במרכב"ה: 4500967022  
ע.מ. 007211022

### פרוטוקול

1. עו"ד רות הורן משמשת כעו"ד חיצונית המסייעת ללשכה המשפטית במשרד, במלאכת כתיבת תקנות מכוח לחוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, התשע"ד-2014.
2. עו"ד הורן החלה העבודה באוקטובר 2014, וזאת על סמך הליך תיחורי, שקיבל את פטור וועדת מכרזים על בסיס תנאי תקנה 5 (א) (2). מצ"ב החלטת וועדת מכרזים מיום 23.7.2014 המצ"ב וכן בהתאמה מצ"ב החלטת הועדה להעסקת עורכי דין חיצוניים במשרד המשפטים מיום 11.9.2014, שאישרה את העסקתה.
3. בחודש נובמבר 2015 הוארכה ההתקשרות עמה עד לסיום שנת 2016 וזאת על תנאי תקנה 3 (4) - התקשרו המשך ועל סכום שווי התקשרות של 100 אלש"ח.

### הבקשה שלפנינו 6/9/2017

4. כעולה מחוות דעת מקצועית עליה חתומה עו"ד דפנה טיש מן הלשכה המשפטית במשרד, מרבית העבודה הושלמה (נכתבו 8 קבצי תקנות), אך הקובץ המרכזי והמורכב ביותר ("תקנות תנאי ייצור נאותים"), שנכתב על ידה, **טרם הושלם**.
5. המדובר בקובץ ארוך ומורכב הכולל עשרות סעיפים, ונדרשת עבודה נוספת מול גורמי המקצוע במשרד המשפטים והבריאות לשם השלמתו.
6. עו"ד הורן ליוותה במלאכת הכתיבה, שכללה גם את גיבוש הדרישות המקצועיות, את מנהלת אגף הפיקוח על מזון בשירותים הווטרינריים היוצאת, אשר מחליפתה מונתה בנובמבר 2016. מכאן שנוכח חילופי התפקידים, נדרשת עבודה נוספת לצורך שילוב המדיניות והעמדות של מנהלת האגף הנכנסת בתוך טיוטת התקנות.
7. עו"ד טיש מסבירה בחוות דעתה עי בהתאם לחוק יש מגבלת זמן קצובה (החוק נכנס לתוקפו כבר במרץ 2017, כאשר התקנות היו צריכות להתפרסם שישה חודשים

- קודם לכן – ובהחלטת ממשלה נקבעו מועדים מאוחרים הפרוסים על פני השנה וחצי הקרובות).
8. תחום הפיקוח על מזון לבעלי חיים כפי שהוא מוסדר בחוק הינו למעשה תחום משפטי חדש, שקודם לכן הוסדר בישראל ע"י צו קצר ומיושן מכוח חקיקת שעת חירום משנת 1971, ועל כן בקיאותה של עו"ד הורן בהסדרים החדשים המתוכננים הינה ייחודית לה. לשון אחר: הניסיון שצברה במהלך שנות עיסוקיה בתחום הקנו לה מומחיות וייחודיות שאין שני לה.
9. בנסיבות העניין, ובראשן מגבלת הזמן מכוח החוק, היכרותה המעמיקה והייחודית של עו"ד הורן עם התקנות, כניסתה של אשת מקצוע חדשה לתפקיד של מנהלת האגף שהובילה לעדכונים במדיניות שהייתה בסיס לכתובת התקנות, הרי שעו"ד הורן היא גורם המקצוע היחיד שמסוגל לבצע את ההתקשרות – שעיקרה, תיקון וסגירת הקצוות שנתרו פתוחים בטיטת התקנות.
10. לאור המפורט במסמכים מאשרת בזאת ועדת המכרזים את ההתקשרות עם עו"ד ירום על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לתח"ם בכפוף לחובת פרסום והיעדר השגות.
11. בהתקשרויות העבר נעשה תמחור שעת עבודה של עו"ד הורן בכפוף לתעריפי יועצים של החשב הכללי. עם זאת בהתקשרות הנוכחית הרי שלאור העבודה כי ההתקשרות מבוצעת במסלול פטור שונה בהיותה של עו"ד הורן מומחית ייחודית משתנה התעריף ל327.600 ₪ לשעה כולל מע"מ וזאת על סמך הצעת מחיר של עו"ד מיום 7/2/2017 המצ"ב. יובהר עוד תמורה שעתית זו מגלמת את כל ההוצאות הנוספות מבחינת עו"ד, לרבות תשלום בגין החזרי הוצאות נסיעה.
12. על מנת לסבר את האוזן יובהר כי התמורה המבוקשת על ידה כעת נמוכה במספר אגורות מזו ששולמה לה בעבר (328.04 ₪ כולל מע"מ) בחישוב שהתבסס על תעריפי יועץ 2 עדכניים לשנת 2016, ובוודאי אף נמוכה במספר שקלים מתעריף יועץ 2 העדכני (מינואר 2017) של הוראת התכ"מ.
13. בכל מקרה וכפי שיוסבר התמורה הקובעת לעניין התקשרות זו אינה חוסה הוראת תעריפי "יועצים" כמשמעם בהודעת תכ"מ 13.9.2, ומשכך חושב להבהיר כי אין צורך להחיל על התקשרות זו הנחת התקשרות מתמשכת בהיותה של ההוראה בלתי רלבנטית להתקשרות.
14. העמדה לפיה ההתקשרות מוחרגת מהוראת התכ"מ, מתבססת, כפי שפורט בהחלטת ועדת המכרזים מיום 18.1.2017 בעניין אחר של התקשרות עם עו"ד איתי אהרנוסון, על מכתב של הגב' זהבית עצמון, רפרנטית שכר ותנאי שירות בחשב הכללי, מיום 20.1.2016, בו נאמר, בין היתר, כי העסקת עורכי דין חיצוניים לרבות סוגיית תעריף ההעסקה הנה נושא החוסה כולו באחריות נורמטיבית של משרד המשפטים באמצעות הוועדה להעסקת עורכי דין חיצוניים. משכך אין רלבנטיות להוראת התקשרות עם נותני שירותים חיצוניים

ולתעריפים הנקובים בה כל אימת שמדובר בהעסקה של עו"ד חיצוני.

15. שווי ההתקשרות המאושרת הנה למסגרת כספית בסך של עד 65,000 ₪ כולל מע"מ. אין באמור כדי לגרוע מזכותה של היחידה לעשות שימוש בנוסף גם ביתרה התקציבית שנותרה מכוח ההזמנה הקודמת שנפתחה מול עו"ד והעומדת נכון ליום זה 6/9/2017 על סך של 8,500 ₪ (סכום זה כולל מע"מ) [מס' הזמנה: 4500967022]

16. **בכל מקרה מובהר כי השימוש ביתרה יעשה במתכונת שנהגה עובר לאישור פטור זה.**

17. ההתקשרות תעשה לתקופה בת שנה אחת שתמנה מיום חתימת הסכם ע"י חשבת המשרד שתגדיר את תכולת השירותים הנדרשים מאת עו"ד ואת אבני הדרך לביצועם.

18. ההתקשרות עם עו"ד תעשה בכפוף לכל אלה:

a. קבלת אישור הועדה להעסקת עורכי דין חיצוניים להתקשרות.

b. חתימה על הסכם התקשרות חדש מול עורכת הדין שתגדיר את תכולת העבודה ואת לוחות הזמנים לביצועם.

c. חובת פרסום במערכת המנו"ף והיעדר השגות.

נציג היחידה

תמים סעד  
ס/חשבת

עו"ד בידרמן אורי  
נציג היועץ המשפטי

אוהד דגמי  
יו"ר הועדה

**טופס: "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ"**

יש למלא את השדות המסומנים באדום בלבד

משרד החקלאות	
יחידה מזמינה/מכון:	לשכה משפטית
תאריך חוות דעת:	6.2.3017
בקשה מס' (פנימי):	

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה  (29)3 /  (31)3 לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל:  כן  לא

סוג ההתקשרות:

טובין  שירותים  ביצוע עבודה

שם הספק:	רותי הורן
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	?
ספק זה הנו:	<input type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	50 אלש"ח
תקופת ההתקשרות:	שנה ממועד אישור ההתקשרות

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) = מפרט טכני

עו"ד רות הורן משמשת כעו"ד חיצונית המסייעת במלאכת כתיבת תקנות מכוח לחוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, התשע"ד-2014. היא החלה בביצוע העבודה באוקטובר 2014, ובנובמבר 2015 הוארכה ההתקשרות עד לסיום שנת 2016. מרבית העבודה הושלמה (נכתבו 8 קבצי תקנות), אך הקובץ המרכזי והמורכב ביותר ("תקנות תנאי ייצור נאותים"), שנכתב על ידה, טרם הושלם – מדובר בקובץ ארוך ומורכב הכולל עשרות סעיפים, ונדרשת עבודה נוספת מול גורמי המקצוע במשרד המשפטים והבריאות לשם השלמתו.

כמו כן, עו"ד הורן ליוותה במלאכת הכתיבה, שכללה גם את גיבוש הדרישות המקצועיות, את מנהלת אגף הפיקוח על מזון בשירותים הווטרינריים היוצאת, אשר מחליפתה מונתה בנובמבר 2016. נוכח חילופי התפקידים, נדרשת עבודה נוספת לצורך שילוב המדיניות והעמדות של מנהלת האגף הנכנסת בתוך טיוטת התקנות.

נציין כי בהתאם לחוק יש מגבלת זמן קצובה (החוק אמור להיכנס לתוקפו כבר במרץ 2017, כאשר התקנות צריכות להתפרסם שישה חודשים קודם לכן – המשרד פועל בימים אלה לשם

פרסום צו שידחה בחצי שנה נוספת את מועד כניסתו לתוקף,).  
תחום הפיקוח על מזון לבעלי חיים כפי שהוא מוסדר בחוק הינו למעשה תחום משפטי חדש, שקודם לכן הוסדר בישראל ע"י צו קצר ומיושן מכוח חקיקת שעת חירום משנת 1971, ועל כן בקיאותה של עו"ד הורן בהסדרים החדשים המתוכננים הינה ייחודית לה.  
בנסיבות העניין, ובראשן מגבלת הזמן מכוח החוק, היכרותה המעמיקה והייחודית של עו"ד הורן עם התקנות, כניסתה של אשת מקצוע חדשה לתפקיד של מנהלת האגף שהובילה לעדכונים במדיניות שהייתה בסיס לכתובת התקנות, הרי שעו"ד הורן היא גורם המקצוע היחיד שמוסוגל לבצע את ההתקשרות – שעיקרה, תיקון וסגירת הקצוות שנותרו פתוחים בטיטת התקנות. מטעמי יעילות וחיסכון מובהקים, עו"ד הורן היא הגורם היחיד שיסייע להשלמת המלאכה במגבלות הזמן הקיימות וברמה המקצועית הגבוהה הנדרשת.

לעניין תעריף העסקתה של עו"ד הורן כעת כ"ספק יחיד" – בדומה להתקשרות המשרד עם עו"ד איתי אהרונוסון, שאושרה באחרונה, גם כאן אין עסקינן בתעריפי "יועצים" כמשמעם בהודעת תכ"מ 13.9.2, ולכן גם לא מוחלת על ההתקשרות הנחת התקשרות מתמשכת או נעשה שימוש אחר בהוראה זו בהיותה בלתי רלבנטית להתקשרות. עמדה זו מתבססת, כפי שפורט בהחלטת ועדת המכרזים מיום 18.1.2017 בעניינו של עו"ד אהרונוסון, על מכתב של הגב' זיהבית עצמון, רפרנטית שכר ותנאי שירות בחשב הכללי, מיום 20.1.2016, בו נאמר, בין היתר, כי העסקת עורכי דין חיצוניים לרבות סוגיית תעריף ההעסקה הנה נושא החוסה כולו באחריות נורמטיבית של משרד המשפטים באמצעות הוועדה להעסקת עורכי דין חיצוניים. משכך אין רלבנטיות להוראת התקשרות עם נותני שירותים חיצוניים ולתעריפים הנקובים בה כל אימת שמדובר בהעסקה של עו"ד חיצוני.

- **למען הסר ספק מובהר בזאת כי השגה שתתקבל, ככל שתתקבל, תיבחן לאור המפרט הטכני והנימוקים המתוארים בפסקה הבאה ובחינת הנסיבות הרלוונטיות.**

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

#### **נא להתייחס לסעיפים הבאים:**

1. **האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת** כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. **ממצאי הבדיקה** (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. **נימוקים והערות נוספות**

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.  
חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	פ' צ'ימאן	
חתימה	תפקיד/ בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית